

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL ĮGALIOJIMŲ
SUTEIKIMO ĮGYVENDINANT EUROPOS TARYBOS KONVENCIJĄ DĖL
INTEGRUOTO POŽIŪRIO Į SAUGUMĄ, APSAUGĄ IR PASLAUGAS PER FUTBOLO
RUNGTYNES IR KITUS SPORTO RENGINIUS“ PROJEKTO (TOLIAU – NUTARIMO
PROJEKTAS) (TAP NR. 20-1107) (TAIS NR. 20-941(3))**

2020-06-26 Nr.NV-1782

Vilnius

Įvertinus Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos įstatymo dėl Europos konvencijos dėl brutalaus žiūrovų elgesio per sporto varžybas ir ypač per futbolo rungtynes denonsavimo ir Europos Tarybos konvencijos dėl integruoto požiūrio į saugumą, apsaugą ir paslaugas per futbolo rungtynes ir kitus sporto renginius ratifikavimo 3 straipsnio 2 dalimi (toliau – Konvencijos ratifikavimo įstatymas), siūlytina Nutarimo projekto preambulę papildyti nuoroda ir į šią Konvencijos ratifikavimo įstatymo struktūrinę dalį.

2. Nutarimo projekto 1.1 papunkčiu siūloma įgalioti Policijos departamentą prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – Policijos departamentas) patvirtinti *policijos veiksmų didesnės rizikos aukšto meistriškumo sporto varžybose strategiją*. Atkreiptinas dėmesys, kad Europos tarybos konvencijos dėl integruoto požiūrio į saugumą, apsaugą ir paslaugas per futbolo rungtynes ir kitus sporto renginius (toliau – Konvencija) 1 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad „šalys gali taikyti šios Konvencijos nuostatas ir kitoms sporto šakoms ar sporto renginiams, kurie vyksta jų teritorijoje, įskaitant mėgėjų futbolo rungtynes, ypač tais atvejais, kai kyla grėsmė saugumui ar viešajai tvarkai“. Konvencijos 2 straipsnyje nurodyta, jog *Konvencijos tikslas – užtikrinti saugumą, apsaugą ir palankią aplinką per futbolo rungtynes ir kitus sporto renginius*. Lietuvos Respublikos sporto įstatymo 2 straipsnio 20 dalyje sąvoka *sporto renginys* apibrėžiama, kaip *viešas renginys, kuriame populiarinamas sportas ir (arba) varžomasi*. Šio straipsnio 14 dalyje pateiktas sąvokos *sportas* apibrėžimas – *visos asmens fizinės veiklos formos, kuriomis siekiama ugdyti ir tobulinti fizinės ir psichinės jo savybes bei įgūdžius ar stiprinti sveikatą*. Sporto įstatymo 15 straipsnio 4 dalyje nustatyta pareiga sporto renginių organizatoriams raštu informuoti atitinkamą policijos įstaigą apie organizuojamus *didesnės rizikos sporto renginius*. Taip pat įtvirtinta, kad *kriterijus, pagal kuriuos nustatoma, ar sporto renginys yra didesnės rizikos, nustato vidaus reikalų ministras*. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, neaišku, kodėl Nutarimo projekto 1.1 papunkčiu siūloma pavesti Policijos departamentui tvirtinti policijos veiksmų strategiją tik didesnės rizikos aukšto meistriškumo sporto varžybose, o ne visuose didesnės rizikos sporto renginiuose. Manytina, jog tokiu būdu Konvencija nebūtų tinkamai įgyvendinta, nes Policijos departamento patvirtinta strategija neapimtų dalies sporto renginių, nors ir atitinkančių didesnės rizikos sporto renginio kriterijus. Analogiškas pastebėjimas taikytinas ir Nutarimo projekto 1.2 papunkčiui.

Be to, atkreiptinas dėmesys, kad pagal Konvencijos 4 straipsnio 4 dalį ir 9 straipsnio 1 dalį, reguliariai vertinamos ir tobulinamos, atsižvelgiant į nacionalinę ir tarptautinę patirtį ir gerąją praktiką, turėtų būti pačios atitinkamos strategijos, t. y., atlikus reguliarią grėsmių analizę ir įvertinus gerąją praktiką, strategijos galėtų būti keičiamos, aptariant jose šios analizės rezultatus. Taip pat, manytina, kad Nutarimo projekto 1.1 papunktyje minimoje strategijoje be analitinės informacijos turėtų būti aptariami ir policijos veiksmai gresiant ar kilus neramumams sporto renginių metu, su prevencinėmis priemonėmis susiję klausimai ir pan.

3. Atkreiptinas dėmesys, jog Nutarimo projekto 1.2 papunktyje formuluojamas pavedimas Policijos departamentui yra itin abstraktus, neaišku, ką konkrečiai turėtų reglamentuoti Policijos departamentas, taip pat neaišku, kokios konkrečiai Konvencijos nuostatos įgyvendinimui užtikrinti būtų rengiamas policijos veiksmų reglamentavimas. Jeigu turima omenyje, kad turėtų būti reglamentuotos Konvencijos 5 straipsnio 5 dalyje, 6 straipsnyje ir 9 straipsnio 3 dalyje aptarto bendradarbiavimo procedūros, tuomet tai ir reikėtų nurodyti.

4. Nutarimo projekto 2 punkte siūlytina atskleisti, kokių subjektų ryšių su sporto varžybų sirgaliais, vietos bendruomenėmis ir kitais suinteresuotais subjektais palaikymas būtų aptariamas šiame punkte minimoje strategijoje.

Taip pat, pastebėtina, kad Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos rengiama strategija būtų pavyzdinė, t. y., tokia, kuria galėtų vadovautis atitinkami subjektai (pvz., savivaldybės), rengdami savo ryšių su sporto varžybų sirgaliais, vietos bendruomenėmis ir kitais suinteresuotais subjektais palaikymo strategijas. Atsižvelgiant į tai, manytina, jog Nutarimo projekte turėtų būti pasiūlytas konkretus protingas terminas, iki kurio Švietimo, mokslo ir sporto ministerija turėtų įvykdyti pavedimą, paliekant pakankamai laiko iki Konvencijos ratifikavimo įstatymo įsigaliojimo, kad šia strategija pageidaujantys vadovautis subjektai galėtų suspėti parengti atitinkamas savo strategijas.

5. Siūlytina įsivertinti, ar Nutarimo projekto 3 punkte minimoje strategijoje, neturėtų būti aptariamas ne pačios savivaldybės, o jos institucijų ir įstaigų ryšių palaikymas su suinteresuotais asmenimis. Taip pat šiame punkte siūlytina aptarti visus sporto renginius, o ne tik aukšto meistriškumo sporto varžybas (žr. šios išvados 2 punkte išdėstytus argumentus).

6. Atkreiptinas dėmesys, kad nei Nutarimo projekte, nei jo lydinčiojoje medžiagoje nėra aptariama, kokie subjektai turėtų įgyvendinti Konvencijos nuostatas, susijusias su Konvencijos 4 straipsnio 1 dalyje minimų koordinavimo nacionaliniu ir vietos mastu planų sudarymu, šio straipsnio 4 dalyje nurodytų nacionalinių ir vietos strategijų parengimu, 7 straipsnyje aptartų organizacijų tarpusavio nenumatytų atvejų planų parengimu, koks subjektas turėtų įsteigti policijos struktūroje Konvencijos 11 straipsnio 2 dalyje minimą nacionalinį futbolo informacijos centrą bei informuoti apie tai Saugumo ir apsaugos sporto renginiuose komitetą (toliau – Komitetas), kas teiktų informaciją Komitetui pagal Konvencijos 12 straipsnį, kas atstovautų Lietuvos Respublikai Komitete (Konvencijos 13 straipsnio 2 dalis). Siūlytina šiais aspektais arba papildyti Nutarimo projektą, arba pateikti informaciją apie tai, koku būdu šios Konvencijos nuostatos jau yra (bus) įgyvendintos.

Teisės grupės vyresnysis patarėjas

Ramutis

Prišmantas

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, mob. +370 698 42314, el. p. ramutis.prismantas@lrv.lt